

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета народных депутатов Беловского городского округа «О размере платы граждан за коммунальные услуги с учетом мер социальной поддержки».

Мною, старшим помощником прокурора города Суходуевой Н.Г. на основании ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказа Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», указания прокурора Кемеровской области от 09.02.2010 г. № 3/7 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти Кемеровской области и местного самоуправления» изучен проект решения Совета народных депутатов Беловского городского округа «О размере платы граждан за коммунальные услуги с учетом мер социальной поддержки» (далее по тексту Решение).

Установлено, что данный проект Решения в части не соответствует требованиям Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Жилищного кодекса РФ.

Пунктом 1 Решения, установлена мера социальной поддержки гражданам, являющимися собственниками и (или) нанимателями жилых помещений многоквартирного дома и (или) жилых домов в установленном законодательством порядке, а также гражданам, которым собственник предоставил право пользования жилым помещением многоквартирного дома и (или) жилых домах в установленном законодательством порядке при оплате за коммунальные услуги путем установления платы за коммунальные услуги в соответствии с приложением к Решению.

Согласно п. 2, п.п. 2.1, п.п. 2.2 Приложения к Решению, плата за отопление в домах и квартирах, не имеющих индивидуальных приборов учета расхода тепловой энергии с учетом мер социальной поддержки <2> установлена в размере 847 руб. 40 коп. за 1 Гкал, а плата без мер социальной поддержки в размере 1636 руб. 40 коп. за 1 Гкал.

В силу п.п. п.п. 2.1, п.п. 2.2 п. 2 Приложения к Решению, размер платы за отопление в домах и квартирах, получающих тепловую энергию от ОАО «Межрегиональная тепловая компания», при отсутствии индивидуальных приборов учета расхода тепловой энергии с учетом мер социальной поддержки <2> составляет 847 руб. 40 коп. за 1 Гкал, а плата без мер социальной поддержки за 1 Гкал в размере 873 руб. 20 коп.

Подпунктами 2.1, п.п. 2.2 п. 2 Приложения к Решению, предусмотрено, что размер платы за отопление в домах и квартирах, получающих тепловую энергию от ООО «ЭнергоКомпания», при отсутствии индивидуальных приборов учета тепловой энергии с учетом мер социальной поддержки <2> определен в сумме 847 руб. 40 коп. за 1 Гкал, а без учета мер социальной поддержки за 1 Гкал в сумме 1290 руб.

Согласно п.п. 2.1, п.п. 2.2 п. 2 Приложения к Решению в домах и квартирах, получающих тепловую энергию от ООО «Теплоэнергетик», до 01.09.2013 снабжающуюся от ООО «Теплосеть» при отсутствии индивидуальных приборов учета расхода тепловой энергии плата за 1 Гкал с учетом мер социальной поддержки <2> установлена в размере 847 руб. 40 коп., а плата без мер социальной поддержки в размере 1420 руб. за 1 Гкал.

Пунктами 2 Приложения к Решению размер платы за горячее, холодное водоснабжение и водоотведение также определен с учетом мер социальной поддержки в домах и квартирах, не имеющих индивидуальных приборов учета расхода коммунальных ресурсов.

Из примечания <2> в Приложении (сноска 2) следует, что меры социальной поддержки распространяются на граждан в зависимости от общей площади жилого помещения: 20 кв.м. – на 1 члена семьи из трех и более человек; 42 кв.м. –на семью из двух человек; 33 кв.м. на одиноко проживающего человека; нормативной площади жилого помещения при проживании одного и более человек.

Таким образом, из приложения к Решению следует, что размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из установленного норматива площади жилого помещения как с предоставлением мер социальной поддержки, так и без предоставления последней.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса РФ, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 вышеуказанной статьи размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 42 (1) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах» (далее по тексту Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, при отсутствии коллективного (общедомового), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета во всех жилых или нежилых

помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с формулой 2 приложения N 2 к настоящим Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги.

В многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые или нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в жилом помещении определяется в соответствии с формулой 3 приложения N 2 к Правилам исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии. Которым оборудован многоквартирный дом, общей площади жилого и нежилого помещения, общей площади всех жилых и нежилых помещений многоквартирного дома; тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством РФ.

В многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором все жилые и нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в жилом и нежилом помещениях определяется в соответствии с формулой 3(1) приложения N 2 к Правилам исходя из показаний индивидуальных и (или) общих (квартирных) приборов учета тепловой энергии.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулами 4 и 5 приложения N 2 к Правилам исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальную услугу водоотведения, предоставленную за расчетный период в жилом помещении, не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета сточных бытовых вод, рассчитывается исходя из суммы объемов холодной и горячей воды, предоставленных в таком жилом помещении и определенных по показаниям индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета холодной и горячей воды за расчетный период, а при отсутствии приборов учета холодной и горячей воды - в соответствии с формулой 4 приложения N 2 к Правилам исходя из норматива водоотведения.

Таким образом, из приведенных выше норм закона следует, что установление платы за коммунальные услуги возможно либо по показаниям приборов учета, либо по Правилам в соответствии с расчетом по определенным формулам.

Меры социальной поддержки, механизм их применения, нормативная площадь жилого помещения для целей определения размера платы за коммунальные услуги для граждан, законодательно не предусмотрены. Установление размера платы за коммунальные услуги гражданам в зависимость от нормативной площади жилого помещения, не поставлена.

Согласно п. "к" ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, место жительства которых находится на территории Кемеровской области, по оплате жилья и (или) коммунальных услуг, установлены Законом Кемеровской области от 17.01.2005 № 2-ОЗ в ред. от 29.12.2014 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг».

Органы местного самоуправления, как это следует из ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов), вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1, ч. 3 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства муниципального образования, в том числе, возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования, связанные с исполнением переданных отдельных государственных полномочий, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), и исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, из изложенного выше следует, что разница в тарифах (выпадающие доходы) ресурсоснабжающим организациям возмещается за счет средств бюджета субъекта РФ, соответственно, мера социальной поддержки

органом местного самоуправления в данном случае по факту предоставляется за счет средств передаваемых местному бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов по возмещению разницы в тарифах, что противоречит требованиям ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Кроме того, мера социальной поддержки по определению является дополнительной мерой социальной защиты населения и не может быть предоставлена взамен либо вместо установленного законом порядка определения платы за коммунальные услуги.

На основании изложенного, предлагаю не принимать в предложенной редакции решение Совета народных депутатов Беловского городского округа «О размере платы граждан за коммунальные услуги с учетом мер социальной поддержки», учесть замечания, изложенные в данном заключении, и представить проект решения в новой редакции в прокуратуру города для дачи заключения.

Старший помощник
прокурора города

Н.Г. Суходуева